

UCHWAŁA Nr XLI/ 348 /13
RADY GMINY CEGŁÓW
z dnia 13 lutego 2014r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Cegłów.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013 r.,poz.594 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 Kodeks Postępowania Administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267) Rada Gminy Cegłów uchwała, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Cegłów złożonej przez Pana Marka Waleckiego – Radnego Gminy Cegłów za pośrednictwem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Cegłów w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Gminy Cegłów uznaje skargę za niezasadną z przyczyn określonych w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Cegłów, zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
(-) mgr inż. Teodora Wójcik

Uzasadnienie:

W dniu 29 listopada 2013r do Rady Gminy Cegłów wpłynęło pismo WK.052.76.2013 Regionalnej Izby Obrachunkowej (RIO) w Warszawie, za którym to pismem przesłano skargę Pana Marka Waleckiego – radnego Gminy Cegłów na działalność Wójta Gminy Cegłów. RIO przesłało skargę do Rady Gminy Cegłów celem rozpatrzenia wg właściwości określonej art. 229 KPA.

W skardze zarzucono „bezprawne wzbogacenie się Urzędu Gminy w Cegłowie polegające na sprzedaży energii elektrycznej pozyskanej nielegalnie.” Skarżący zarzuca odsprzedaż energii elektrycznej pobieranej przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Cegłowie na rzecz przedsiębiorstw „Zakład Blacharstwo i lakiernictwo Mariusz Adamiec” i „Zakład motoryzacyjny – wulkanizacyjny HAN-BUD Sebastian Ignaczak”, oba korzystające z pomieszczeń w budynkach na terenie byłej Spółdzielni Kółek Rolniczych w Cegłowie (SKR).

W 1996 roku doszło do likwidacji SKR i przejęcia przez Gminę Cegłów terenu SKR, na podstawie uchwały Rady Gminy Cegłów Nr XV/66/96 z dnia 9.08.1996 r. w sprawie nieodpłatnego przyjęcia na majątek gminy bazy SKR w Cegłowie i Decyzja Wojewody Siedleckiego Nr G.IV.7224-5-17-14/96 z dnia 1997-01-21).

Z przyłącza energetycznego zlokalizowanego na terenie należącym do Gminy Cegłów zaczął korzystać w oparciu o umowę z 16 sierpnia 1996 r. i na zasadach w niej określonych między innymi P. Jerzy Kamiński prowadzący na nieruchomości przylegającej do terenów Gminy działalność gospodarczą pod firmą P.P.H. „GO-WEST” Jerzy Kamiński.

Z nieuzasadnionych względów Pan Jerzy Kamiński w dniu 29.01.2003r zawarł umowę Nr 253/2003 sprzedaży energii elektrycznej z dostawcą energii elektrycznej – Rejonem Energetycznym w Mińsk Mazowieckim – na dostarczanie energii elektrycznej i pomiaru urządzeniem pomiarowym (licznikiem) głównym byłej bazy SKR.

Zaznaczyć przy tym należy, iż Pan Jerzy Kamiński zawierając przedmiotową umowę nie dysponował tytułem prawnym do terenu, na którym zlokalizowane było przyłącze z licznikiem i prawa tego nie wykazał do dnia dzisiejszego.

W przedmiotowej sprawie toczy się postępowanie wyjaśniające między PGK Dystrybucja w Mińsku Mazowieckim (następca prawny Rejonu Energetycznego), P.P.H. „GO-WEST” i Gminą Cegłów.

W 2004r utworzono Zakład Gospodarki Komunalnej w Cegłowie przekazując tej jednostce organizacyjnej teren po byłej SKR w użytkowanie (Decyzja Wójta Gminy Cegłów z dnia 25 kwietnia 2004). Nowoutworzona jednostka założyła w swoim budynku podlicznik i płaciła P.P.H. GO-WEST za pobór energii elektrycznej zgodnie ze wskazaniem i fakturą wystawioną przez to przedsiębiorstwo. Z uwagi na fakt, iż utworzony ZGK nie korzystał ze wszystkich pomieszczeń w budynkach po byłej SKR w jednym z budynków wynajęto pomieszczenia P. Mariuszowi Adamcowi działającemu pod firmą „Zakład Blacharstwo i lakiernictwo” Mariusz Adamiec, w drugim budynku wynajęto pomieszczenia przedsiębiorcy działającemu pod firmą „HAN-BUD” Sebastian Ignaczak. Obaj wyżej wymienieni przedsiębiorcy korzystali z przyłącza ZGK i założyli w użytkowanych przez siebie budynkach kolejne podliczniki.

W ten sposób ZGK płacił P.P.H. GO-WEST za zużycie energii elektrycznej trzech podmiotów. Gdyby ZGK nie „refakturował” opłat przysparzałby osobom fizycznym nienależytego wzbogacenie na kwoty wartości zużytej energii elektrycznej.

Mając na względzie przedstawiony powyżej stan faktyczny, odnosząc się do wskazanego w skardze zarzutu bezpodstawnego wzbogacania się Urzędu Gminy w Cegłowie poprzez sprzedaż energii elektrycznej pozyskanej nielegalnie wskazać należy, iż Gmina Cegłów nie

dokonywała sprzedaży, a refakturowania części należności za zużytą energię elektryczną.

Wskazać należy także, iż zgodnie z zapisami ustawy z dnia 2 lipca 2004 roku o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 672) uzyskanie koncesji jest wymagane, gdy działalność, którą przedsiębiorca wykonuje lub zamierza wykonywać nosi znamiona działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. O możliwości zakwalifikowania danej działalności, jako działalności gospodarczej decydują przesłanki: zarobkowy charakter działalności, wykonywanie jej zawodowo oraz w sposób zorganizowany i ciągły.

W związku z powyższym uzyskanie koncesji konieczne jest, gdy działalność, którą przedsiębiorca wykonuje lub zamierza wykonywać nosi znamiona działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Może się zdarzyć, że dana działalność nie jest nastawiona na osiągnięcie „korzyści majątkowych”. W przypadku takim wykonywana działalność nie nosi znamion działalności gospodarczej i w związku z tym nie ma wymogu uzyskania koncesji.

Sytuacja taka występuje przy odsprzedaży energii elektrycznej na zasadzie refakturowania, zgodnie z przepisami określonymi w art. 45a ustawy – Prawo energetyczne. Sprzedaż energii elektrycznej do odbiorców jest wówczas rozliczana na zasadzie refakturowania kosztów zakupu tej energii od innego przedsiębiorstwa energetycznego, na poszczególnych odbiorców, według przyjętego klucza podziału tych kosztów.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, iż Urząd Gminy w Cegłowie nie dokonywał zarzucanej w skardze „sprzedaży energii elektrycznej”.

Ponadto należy zaznaczyć, iż Zakład Gospodarki Komunalnej w Cegłowie przestał istnieć z dniem 31 grudnia 2011 r. (uchwała Rady Gminy Cegłów Nr XIV/78/11 z dnia 29 września 2011r.) Od tego czasu nie dokonywano żadnych rozliczeń za zużytą energię elektryczną. Mimo propozycji rozliczenia energii z P.P.H. GO-WEST, wskazanej w piśmie Gminy Cegłów z dnia 3 grudnia 2012r. P. Jerzy Kamiński nie odniósł się do niej. W trakcie istnienia ZGK firma P.P.H. GO-WEST nie kwestionowała rozliczeń ZGK z podnajemcami – P. Mariuszem Adamcem i p. Sebastianem Ignaczakiem.

Niewątpliwie sprawa wzajemnych rozliczeń należności za zużytą energię elektryczną pomiędzy Urzędem Gminy w Cegłowie, a w/w dzierżawcami ma charakter skomplikowany i wielowątkowy. Z informacji uzyskanych od Zastępcy Wójta Gminy Cegłów wynika, iż w chwili obecnej trwa korespondencja ze spółką PGE mająca na celu wyjaśnienie okoliczności spornych.

Skargę rozpatrywała Komisja Rewizyjna Rady Gminy na posiedzeniach w dniu 11 grudnia 2013r. oraz 10.02.2014. Po analizie dostępnych dokumentów dotyczących sprawy oraz wyjaśnieniami Wójta i Zastępcy Wójta, Komisja Rewizyjna wypracowała opinię w sprawie oddalenia skargi (opinia Komisji Rewizyjnej stanowi załącznik do uchwały).

Wobec powyższego stanu prawnego i faktycznego Rada Gminy uznała skargę P. Marka Waleckiego za bezzasadną.